

# **KERJASAMA PEMERINTAH- SWASTA (KPS/PPP) DALAM PEMBIAYAAN INFRASTRUKTUR**

PEMBIAYAAN PEMBANGUNAN 2018

# KONSEP BARANG PUBLIK

- **nonrival**: konsumsi seseorang terhadap barang/jasa tertentu tidak mengurangi jumlah yang dikonsumsi orang lain
- **nonexcludable**: tidak seorangpun bisa dicegah untuk mengkonsumsi barang tersebut sekali ada orang yang mengkonsumsinya





# INVESTASI PUBLIK DI PERKOTAAN

---

secara tradisional, investasi publik dilakukan oleh pemerintah, mengapa?

- kebutuhan investasi sangat besar
- organisasi pelaksanaan yang sangat kompleks
- menjaga kepentingan publik

perkembangan kontemporer, kecenderungan investasi publik dilakukan oleh privat, mengapa?

- keterbatasan sumberdaya pemerintah
- reposisi peran pemerintah kepada pelayanan yang bersifat dasar
- perubahan model birokrasi pemerintahan

# PENGERTIAN PPP

---

- Kerjasama/kontrak antara publik dan privat dalam penyediaan infrastruktur, fasilitas komunal, dan pelayanan lainnya dengan berbagi (sharing) investasi/modal, resiko, tanggung jawab dan keuntungan/reward
- pengurangan/reduksi **aktivitas atau kepemilikan** pemerintah dalam suatu penyediaan infrastruktur atau pelayanan tertentu
  - aktivitas pemerintah berkurang ketika sektor privat (swasta) berpartisipasi dalam penyediaan layanan (*service delivery*)
  - kepemilikan pemerintah berkurang ketika:
    - perusahaan yang dimiliki pemerintah didivestasi atau dialihkan kepada privat
    - organisasi/lembaga pemerintah dikomersialkan (menjadi perusahaan semi-swasta, punya otonomi keuangan)

# JENIS INFRASTRUKTUR APA SAJA YANG DAPAT DIKERJASAMAKAN??

---

**ADA 19 JENIS INFRASTRUKTUR**

**Cek!**

**PERPRES 38 TAHUN 2015**

**TENTANG KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN BADAN  
USAHA DALAM PENYEDIAAN INFRASTRUKTUR**

# ALASAN KEMITRAAN PUBLIK-PRIVAT

sektor publik	sektor privat
peningkatan efisiensi	kesempatan investasi baru → akses kepada proyek skala besar
ada masukan dari pengalaman sektor swasta	pengurangan ketidakpastian jangka panjang
respon efektif terhadap permintaan pengguna	kontribusi swasta dalam investasi di sektor publik
menciptakan nilai baru dan solusi yang inovatif → transfer teknologi dan aspek manajemen	ada konsesi non-ekonomi (status, kepemilikan, dan sebagainya)

# MANFAAT KEMITRAAN PUBLIK-PRIVAT

---

- ✓ penghematan biaya
- ✓ pembagian risiko (*risk sharing*)
- ✓ perbaikan atau mempertahankan tingkat pelayanan
- ✓ peningkatan pendapatan dari layanan
- ✓ pelaksanaan yang lebih efisien



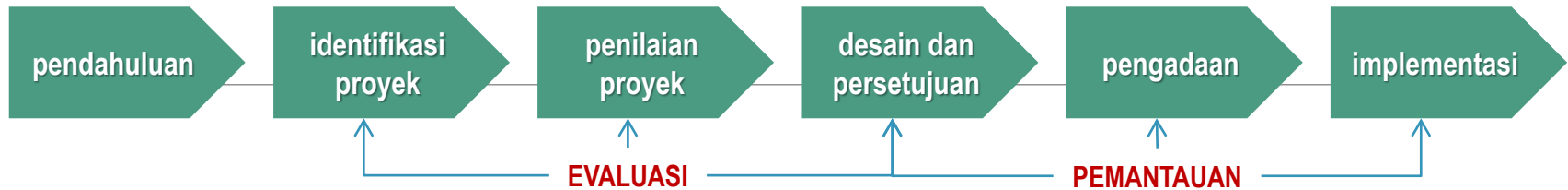
# RESIKO KEMITRAAN PUBLIK-PRIVAT

---

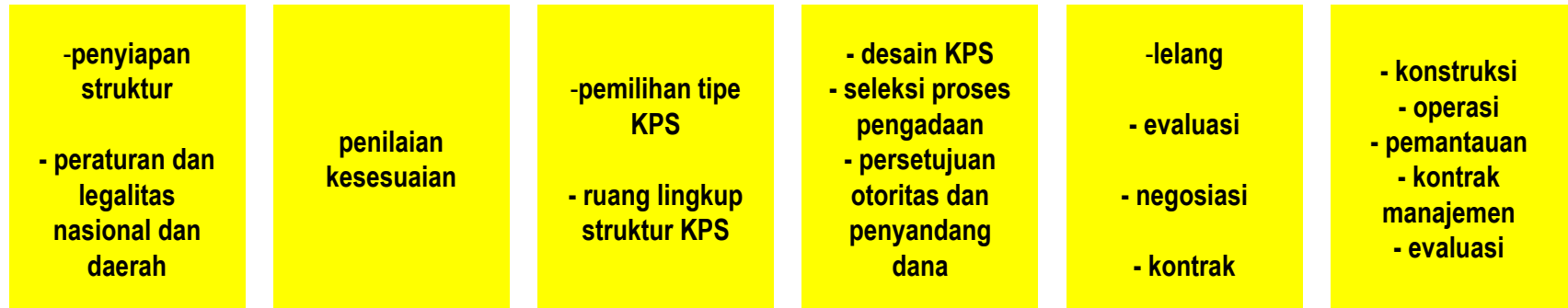
- hilangnya kontrol pemerintah
- penambahan biaya (jika tidak tepat penetapan tarif dan biaya sosial lain)
- resiko finansial → arus kas dalam pelaksanaan
- resiko politis → instabilitas
- berkurangnya kualitas/efisiensi pelayanan
- bias dalam proses seleksi

# SIKLUS PROYEK PPP SECARA UMUM

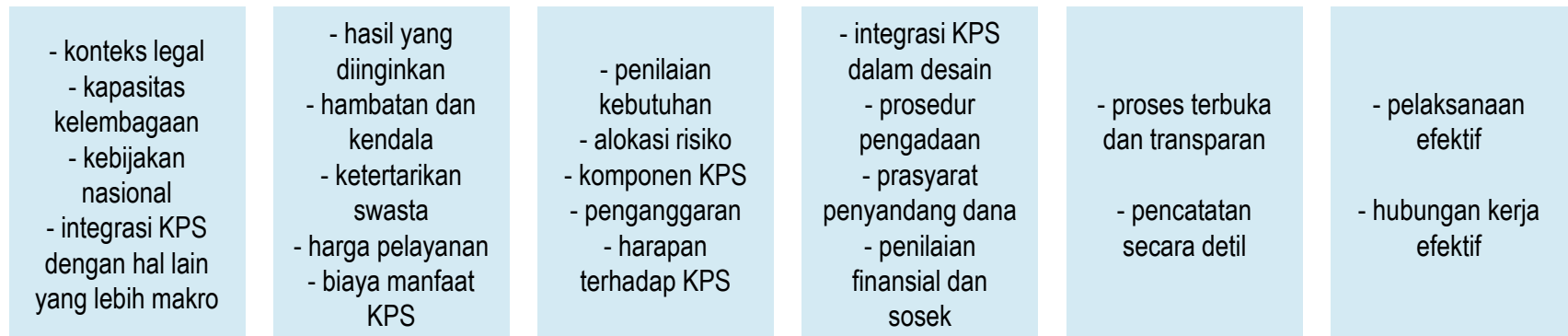
GARIS WAKTU



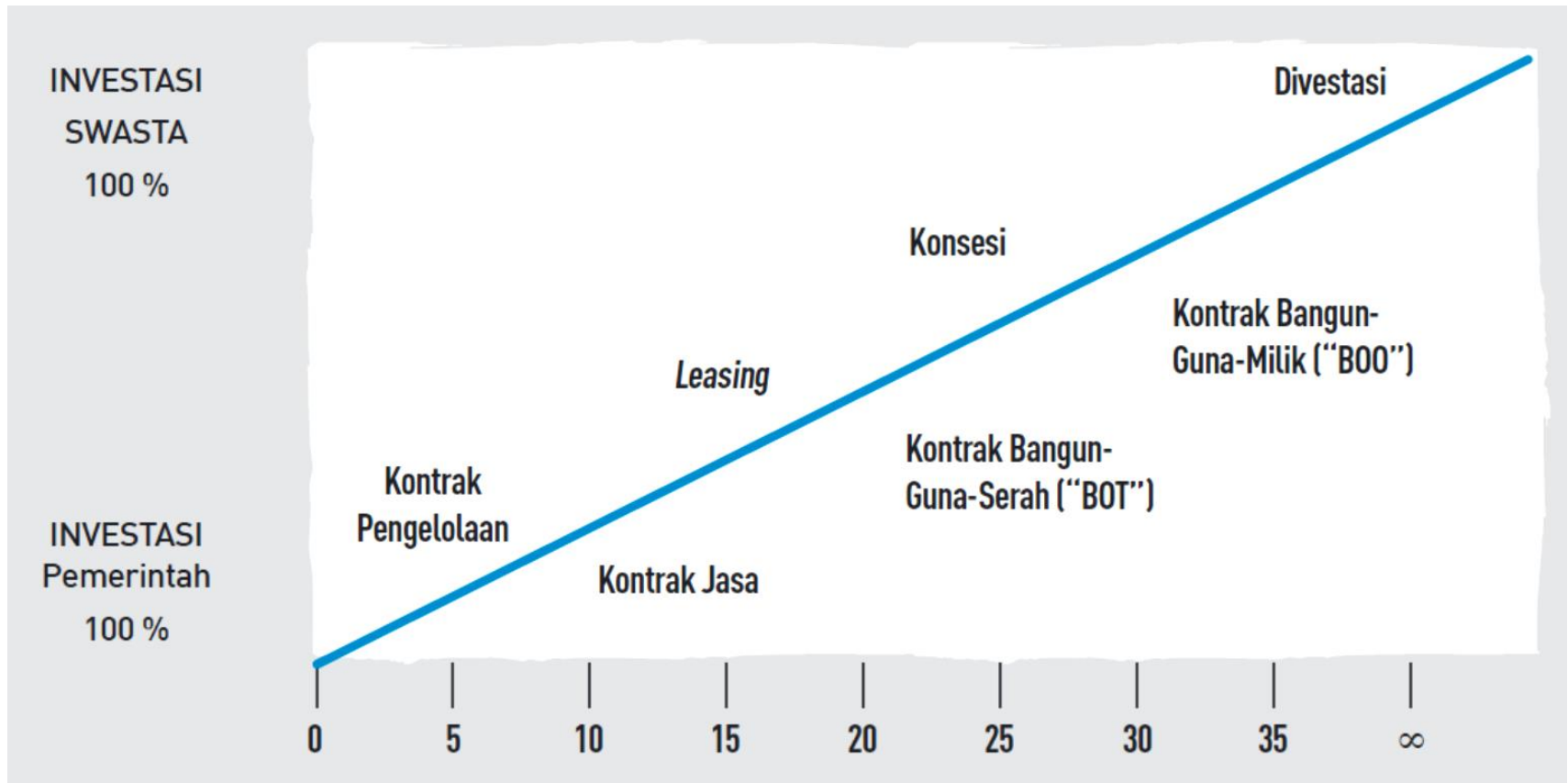
TAHAPAN



KEBUTUHAN



# PILIHAN MODEL PPP



# PILIHAN MODEL

---

pilihan model berdasarkan pada:

- kepemilikan aset
- operasi dan pemeliharaan
- investasi modal
- risiko komersial
- jangka waktu kontrak/perjanjian

# KARAKTERISTIK PILIHAN

Model	Kepemilikan	O dan P	Investasi	Risiko	Jangka
Kontrak pelayanan	Publik	Publik dan privat	Publik	Publik	1 – 2 tahun
Kontrak manajemen	Publik	Privat	Publik	Publik	3 – 5 tahun
Lease (Sewa)	Publik	Privat	Publik	Dibagi rata	8 – 15 tahun
Konsesi	Publik	Privat	Privat	Privat	25 – 30 tahun
BOT/BOO	Privat dan publik	Privat	Privat	Privat	20 – 30 tahun
Divestasi	Privat atau privat-publik	Privat	Privat	Privat	Tak terbatas (tergantung)

# KONTRAK PELAYANAN

---

sektor privat membantu publik dalam melaksanakan tugas tertentu:

- pencatatan
- perbaikan
- pemeliharaan

tanggung jawab koordinasi tetap berada pada publik

tujuan: meningkatkan efisiensi dan *cost-saving*

dapat dilaksanakan jika utilitas yang dikontrakkan dikelola dengan baik dan cukup menguntungkan

# KONTRAK MANAJEMEN

---

ada transfer tanggung jawab operasi dan pemeliharaan dari perusahaan milik negara ke sektor privat

- *memberikan fee tertentu untuk mengerjakan tugas-tugas manajerial*

diberlakukan jika sulit untuk menyusun sebuah perjanjian dalam jangka panjang

berguna sebagai:

- perbaikan kinerja manajemen
- persiapan untuk perjanjian yang lebih panjang

# LEASE (KONTRAK SEWA)

---

perusahaan privat menyewa aset utilitas dari pemerintah dan bertanggung jawab dalam operasi dan pemeliharaan

- penyewa mempunyai hak memperoleh pendapatan dari utilitas yang dioperasikan

tanggung jawab keuangan dan perencanaan investasi tetap di pemerintah

kontrak sewa tepat dilaksanakan jika

- ada peluang mendapatkan keuntungan dari efisiensi operasi
- investasi baru tidak terlalu penting

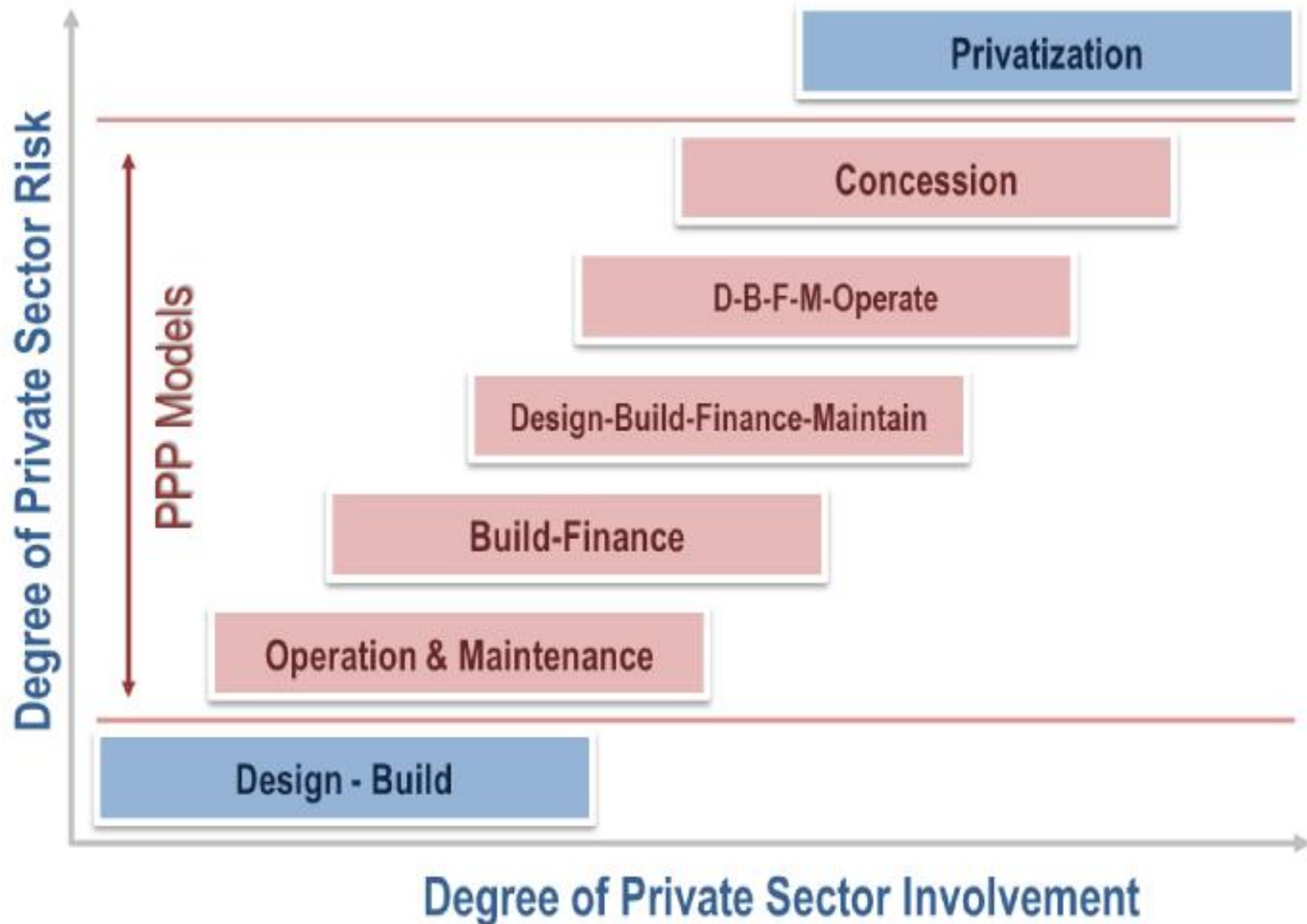


# KONSESI

---

- pemerintah memberikan tidak saja tanggung jawab OP tetapi juga aset dan investasi baru
- keuntungan: risiko lebih kecil karena semua tanggung jawab ada di privat
- tepat dilakukan jika investasi skala besar diperlukan untuk pengembangan atau perbaikan pelayanan





# KONTRAK BOO/BOT

---

- dipergunakan khususnya untuk pelayanan skala besar atau pembangunan baru
- umumnya tidak dipergunakan untuk perbaikan sistem distribusi yang buruk

# DIVESTASI

---

- divestasi: penjualan aset atau saham atau pengambil-alihan manajemen → bisa sebagian atau seluruhnya
- divestasi hanya menyisakan fungsi regulasi bagi pemerintah
- jarang dilakukan, karena berkurangnya kontrol pemerintah terhadap pelayanan

**TERIMA KASIH**

# perbandingan antar-pilihan #1

TUJUAN	Pelayanan	Manejemen	Sewa	BOT	Konsesi	Divestasi
Keahlian teknis	Ya	Ya	Ya	Ya	Ya	Ya
Keahlian manajerial	Tidak	Ya	Ya	Ya	Ya	Ya
Efisiensi operasi	Tidak	Ya/Sebagian	Ya	Ya	Ya	Ya
Efisiensi investasi	Tidak	Tidak	Tidak	Ya	Ya	Ya
Investasi skala besar	Tidak	Tidak	Tidak	Ya	Ya	Ya
Investasi sistem distribusi	Tidak	Tidak	Tidak	Tidak	Ya	Ya
Responsif terhadap pelanggan	Tidak	Sebagian	Ya	Tidak	Ya	Ya
Bebas dari intervensi politik	Tidak	Sebagian	Ya	Ya	Ya	Ya

# perbandingan antar-pilihan #2

PRASYARAT	Pelayanan	Maneje- men	Sewa	BOT	Konsesi	Divestasi
Dukungan stakeholders /komitmen politik	Tidak penting	Sedang	Sedang-tinggi	Sedang-tinggi	Tinggi	Tinggi
Tarif yang bersifat cost-recovering	Tidak perlu dlm jangka pendek	Lebih baik, tapi tidak dlm short-term	Perlu	Lebih baik ada	Perlu	Perlu
Informasi yang baik terhadap sistem	Bisa jalan dng informasi terbatas	Bisa jalan dng informasi terbatas	Diperlukan	Diperlukan	Diperlukan	Diperlukan
Developed regulatory framework	Minimal	Minimal-Sedang	Sangat perlu	Sangat perlu	Sangat perlu	Sangat perlu
Good country financial rating	Tidak perlu	Tidak perlu	Rating tinggi	Rating tinggi	Rating tinggi	Rating tinggi



# perbandingan antar-pilihan #3

PERATURAN YANG DIPERLUKAN	MJ	SW	BOT	KS	DV
Pengaturan harga	-	X	X	X	X
Pendorong efisiensi operasi	-	X	X	X	X
Monitoring standar pelayanan	X	X	X	X	X
Pengendalian eksternalitas	X	X	X	X	X
Pemeliharaan fungsi barang publik	X	X	X	X	X
Menjamin penggunaan aset yang baik	-	X	X	X	X
Menjamin pembangunan infrastruktur dasar	-	-	-	X	X
Pencegahan manipulasi nilai lahan	-	-	-	X	X
Pencegahan praktek tidak adil	X	X	X	X	X
Mendorong efisiensi	X	X	Mungkin	X	X
Mendorong kepekaan terhadap konsumen	x	x	-	x	X